



## **UITTREKSEL UIT HET REGISTER DER BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD**

**17/12/2019**

**Agendanummer: 36**

### **AANWEZIG:**

Guy Sillen, voorzitter,  
Johan Sauwens, burgemeester,  
Bruno Steegen, Peter Thijs, Guido Cleuren, Fons Caubergh, Griet Mebis, Emile Degrevé,  
Maike Meijers, schepenen,  
Jos Roebben, Frieda Brepoels, Veerle Schoenmaekers, Jean Geraerts, Inge Moors, Ann Thijs,  
Annick Ponthier, Tom Bosch, Wouter Raskin, Veronik Moesen, Johan Danen, Pieter Nelissen,  
Lisbet Aerts, Baudouin Wolwertz, Véronique Jans, Antoine Geris, Bart Lindelauf, Jochen Martens,  
Michiel Peters, Relinde Willems, Cindy Sax, raadsleden,  
Kristien Schoofs, algemeen directeur

**Onderwerp      Vaststelling van forfaitaire belasting op de commerciële vestigingen,  
gelegen in het centrumgebied**

### **BEVOEGDHEID EN JURIDISCH KADER**

Artikel 170 van de Grondwet.

Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Artikel 40 §3 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 bepaalt dat de gemeenteraad de gemeentelijke reglementen vaststelt. Met behoud van de toepassing van de federale wetgeving in verband met de bevoegdheid van de gemeenteraad om politieverordeningen vast te stellen, kunnen de reglementen onder meer betrekking hebben op het gemeentelijk beleid, de gemeentelijke belastingen en retributies, en op het inwendige bestuur van de gemeente.

### **FEITELIJKE CONTEXT**

Het gemeenteraadsbesluit van 15 december 2015 houdende vaststelling van de forfaitaire belasting op de commerciële vestigingen, gelegen in het centrum-gebied.

### **MOTIVERING**

De talrijke initiatieven die de stad Bilzen neemt in verband met handel-ondersteunende projecten in het "centrumgebied".

De aanzienlijke financiële kosten voor de stad die met deze initiatieven gepaard gaan.

De stad voert een belasting, zijnde een centrumversterkende bijdrage, in om een gedeelte van deze specifieke kosten in verband met handel-ondersteunende projecten in het centrumgebied te dekken.

Het is redelijk, gelet op de financiële toestand van de stad, dat is gezocht naar een co-financiering van deze initiatieven die er op gericht zijn om de centrumfunctie van het centrumgebied, met name de handelsfunctie van de binnenstad, te versterken en meer uitstraling te geven.

Het betreft hier een kernversterkende bijdrage.

De belasting wordt geheven op het "centrumgebied", zoals verder precies afgebakend, en opgedeeld in 2 zones. Het onderscheid in 2 zones wordt, op een objectieve en onderbouwde wijze verantwoord door de mate waarin het toepassingsgebied meer of minder kan genieten van de diverse promotionele, activerende en kernversterkende maatregelen die de stad beoogt in de versterking van het handelsapparaat en van het (binnen)-stedelijke weefsel.

Zone 1 betreft het historische hart van de stad 'binnen de wallen'. Heel wat inspanningen van "evenementiële" aard vinden plaats binnen deze wallen en de grootste concentratie van commerciële functies is ook hier te vinden. De straat- en pleinstructuur leent zich het beste voor een waaier aan activiteiten. De straten en pleinen binnen zone 1 hebben dus het volle genot van alle promotionele, evenementiële en kernversterkende inspanningen en activiteiten die de stad hier realiseert of faciliteert.

Zone 2 herbergt eveneens een belangrijke concentratie aan commerciële voorzieningen maar is gezien de morfologische structuur en gezien het karakter van de diverse invalswegen die deze zone kenmerken minder geschikt voor alle activiteiten van "evenementiële" aard. Wel genieten deze verkooppunten maximaal mee van de vele promotionele inspanningen die de stad levert of faciliteert ter promotie van het handelsapparaat. Zone 2 betreft voornamelijk invalswegen naar het kernwinkelgebied en uitbreidingen die in de ogen van de consument als commerciële omgeving worden herkend. In Bilzen zijn deze invalswegen opgehangen aan 'poorten' die dan ook vaak als de grens van deze zone 2 worden benoemd. Andere afbakeningen worden gevormd door de spoorweg, rotondes of andere duidelijk herkenbare breuklijnen. Een belangrijke toevoeging aan zone 2 is de Tongersesteenweg tot aan het oprittencomplex van

de E 313 die in het ruimtelijk uitvoeringsplan 'Entreestrip' als kleinhandelszone wordt omschreven.

Deze afbakening is op een objectieve wijze gebeurd en, mede gelet op de impact van de handelsversterkende initiatieven, is gebaseerd op:

- de interprovinciale studie detailhandel, door Locatus opgemaakt in opdracht van het Agentschap Ondernemen (Vlaams Gewest), voor wat Zone 1 betreft;
- de fysieke afbakening tussen Zone 1 en de stadspoorten, voor wat Zone 2 betreft;
- het RUP Stedelijke Entreestrip, voor wat de opname van de Tongersesteenweg betreft in Zone 2.

Met het forfaitair belastingtarief is gezocht naar een redelijke kernversterkende bijdrage, waarbij op gelijke wijze, voor alle bedoelde commerciële vestigingen, abstractie wordt gemaakt van de omvang van de commerciële oppervlakte die het commercieel profiel en de uitstraling van de vestiging bepaalt.

De handelsversterkende initiatieven binnen het centrumgebied komen uitsluitend ten goede van de detailhandel, dienstverlening en horecavestigingen.

Aan bepaalde natuurlijke en rechtspersonen wordt een vrijstelling gegeven omdat zij geen, geen voldoende of geen voldoende duidelijk voordeel halen uit de handelsversterkende initiatieven.

De voorgenomen belasting heeft duidelijk een andere aard, doel en belastbaar voorwerp dan de basisdienstenbelasting zoals vastgesteld door de gemeenteraad van 17 december 2013, die betrekking heeft op o.a. uitgaven zoals de aanleg en onderhoud van wegen, het onderhoud van gebouwen, het groenonderhoud, dienstverlening, veiligheid, informatica, sport -en cultuurinfrastructuur en erfgoed.

Het is wenselijk om een forfaitaire belasting op de commerciële vestigingen, gelegen in het centrumgebied, vast te stellen.

## **BESLISSING**

### **Artikel 1: duurtijd**

Met ingang van 1 januari 2020 en eindigend op 31 december 2025, wordt er, ten behoeve van de stad, een forfaitaire belasting op de commerciële vestigingen, gelegen in het centrumgebied, geheven.

### **Artikel 2: definities**

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

#### **Centrumgebied**

Zie afgebakend gebied op bijgevoegde kaart met oplijsting van straten per zone.

#### **ZONE 1:**

Begijnhof  
Borreberg  
Brugstraat tot en met huisnummer 30 en 41  
Camille Huysmansplein  
De Commanderie  
Deken Paquayplein  
Demerlaan  
Demerwal  
Genutstraat  
Jazz Bilzen plein  
Klokkeplein  
Klokkestraat  
Kloosterstraat  
Kloosterwal  
Korenstraat  
Korenwal  
Markt  
Melkerijwal  
O.L.V.-straat  
Omstraat  
Passage  
Ridderstraat  
Ridderwal  
Romboutstraat  
Zoemerik

## ZONE 2:

Brugstraat (vanaf huisnummer 30a en 43)  
Eikenlaan  
Hasseltsepoort  
Hospitaalstraat  
Maastrichterpoort  
Parklaan  
Pijpenpoort  
Schuurhoven  
Stationlaan  
St-Lambertuslaan  
St-Martinusstraat  
Tongersestraat vanaf huisnummers 37 en 56 (RUP 'entreestrip)  
Wijerstraat  
Zeepstraat (van huisnummer 2 tot en met huisnummer 12)

### Commerciële vestigingen:

Vestigingen met een commerciële oppervlakte waarin detailhandel of horeca wordt uitgebaat.

Onder "detailhandel" wordt verstaan: een vestiging waarvan de activiteit bestaat uit het verkopen van producten (inclusief diensten) aan finale consumenten, in eigen naam en voor eigen rekening, zonder deze goederen andere behandelingen te doen ondergaan dan die welke in de handel gebruikelijk zijn.

Onder "horeca" wordt verstaan: hotels, pensions, restaurants, cafés, frituren, broodjesbars, cafetaria's, feestzalen en andere handelszaken waar ter plaatse voedingswaren of dranken kunnen worden genuttigd.

Met "commerciële oppervlakte" wordt bedoeld een verkoopoppervlakte of een voor het publiek toegankelijke ruimte, zowel in een gebouw als daarbuiten (zoals terrassen), inbegrepen wegneembare of verplaatsbare opstellingen van koopwaren of informatieve standen en borden, evenals meubilair voor het verrichten van betalingen en het grondoppervlak achter dit meubilair, sanitaire voorzieningen die niet bedoeld zijn voor personeel, en uitgezonderd stockageruimte die enkel toegankelijk is voor personeel, de keuken, personeelstoegangen en doorgangen, en parkings.

Worden voor dit reglement niet beschouwd als "commerciële vestigingen":

- vestigingen voor de uitoefening van medische, paramedische en vrije beroepen met uitzondering van apothekers;
- vestigingen voor dienstverlenende intellectuele beroepen of kantoorfuncties met dergelijk karakter (bv: boekhouders/fiscalisten, advocaten en juristen, accountants, bedrijfsrevisoren, belastingconsulenten, landmeters, ...);
- vestigingen voor andere kantoorfuncties zonder commerciële oppervlakte (met uitzondering van interimkantoren, banken, verzekeringskantoren, immokantoren die dus wel als commerciële vestigingen worden beschouwd).

### Artikel 3: bepaling belastingplichtige

De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersonen die op 1 januari van het aanslagjaar een commerciële vestiging in het centrumgebied uitbaat.

Indien de uitbating gebeurt door meerdere natuurlijke personen of meerdere rechtspersonen, is de belasting hoofdelijk en ondeelbaar verschuldigd door allen.

#### Artikel 4: belastbare grondslag

Er wordt een forfaitaire belasting geheven op de commerciële vestigingen, gelegen in het centrumgebied.

De belasting is verschuldigd per afzonderlijke commerciële vestiging en is steeds ondeelbaar verschuldigd voor het hele jaar.

De stopzetting of vermindering van de activiteit in de loop van het aanslagjaar, evenals de vermindering van de oppervlakte tijdens dezelfde periode, geven geen aanleiding tot enige belastingvermindering

#### Artikel 5: tarieven

De belasting wordt forfaitair berekend:

ZONE 1: € 300

ZONE 2: € 150

zoals weergegeven op het afgebakend gebied op bijgevoegde kaart met oplijsting van straten per zone.

#### Artikel 6: vrijstellingen

De volgende uitbaters van commerciële vestigingen zijn vrijgesteld van de belasting:

- niet-commerciële dienstverstrekkers;
- overheidsdiensten;
- sociale dienstverleners;
- intergemeentelijke samenwerkingsverbanden; en
- eigenaars van een pand waarin een commerciële vestiging was gevestigd of zich kan vestigen, maar die op de gemeentelijke inventaris van leegstand staat, behalve indien er zich terug een commerciële vestiging heeft gevestigd op 1 januari van het aanslagjaar en het pand nog niet werd geschrapt van de inventaris van leegstand.

#### Artikel 7: aangifteplicht

De stad bezorgt de belastingplichtige een aangifteformulier dat hij, behoorlijk ingevuld en ondertekend, dient terug te sturen vóór de erin vermelde vervaldag.

De eerste aangifte door de belastingplichtige blijft geldig tot als:

- de stad een nieuwe aangifte verstuurd naar de belastingplichtige. Deze nieuwe aangifte vervangt de bestaande aangifte;
- de belastingplichtige een nieuwe aangifte doet. Deze nieuwe aangifte vervangt de bestaande aangifte.

Elke wijziging of verandering in de belastbare toestand moet binnen de maand worden aangegeven bij de vermelde dienst van de stad.

Degene die geen aangifteformulier ontvangen heeft, is verplicht spontaan de nodige gegevens, om de berekening van de belasting te kunnen doen, te verstrekken vóór 15 april van het aanslagjaar.

Bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve worden ingekohierd.

#### Artikel 8: Ambtshalve belasting

Bij gebrek aan aangifte binnen de gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, wordt de belasting ambtshalve ingekohierd.

Vooraleer wordt overgegaan tot de ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag betekent het college van burgemeester en schepenen van de stad aan de belastingplichtige per aangetekend schrijven de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen volgens de wijze vermeld in de betekening.

De ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag kan slechts geldig worden ingekohierd gedurende een periode van drie jaar volgend op 1 januari van het aanslagjaar. Deze termijn wordt met twee jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of met de bedoeling schade te berokkenen.

#### Artikel 9

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met 50% bij de eerste en tweede overtreding van dit belastingsreglement, en met 100% vanaf de derde overtreding van dit belastingsreglement

Deze verhoging wordt ook ingekohierd.

#### Artikel 10

Er worden door de stad personeelsleden aangesteld die bevoegd zijn om een controle of onderzoek in te stellen en vaststellingen te verrichten in verband met de toepassing van het belastingreglement. Zij zijn bevoegd om de overtredingen op dit reglement vast te stellen.

De door de aangestelde personeelsleden opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

De aangestelde personeelsleden van de stad zijn gemachtigd alle fiscale onderzoeksbevoegdheden uit te voeren. Specifiek inzake de controle en het onderzoek van boeken en bescheiden, noodzakelijk voor de vestiging van de belasting, is iedereen die over dergelijke boeken en bescheiden beschikt, verplicht die zonder verplaatsing voor te leggen op ieder verzoek van de aangestelde personeelsleden van de stad.

Iedereen is verplicht aan deze personeelsleden, voorzien van een aanstellingsbewijs, vrije toegang te verlenen tot de al dan niet bebouwde onroerende goederen, die een belastbaar element kunnen vormen of bevatten of waar een belastbare activiteit wordt uitgeoefend.

Om de belastingplicht te kunnen bepalen of de grondslag van de belasting te kunnen controleren of onderzoeken, moet aan die personeelsleden de mogelijkheid worden geboden vaststellingen te doen. Tot particuliere woningen of bewoonde lokalen hebben de personeelsleden evenwel alleen toegang tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds, na machtiging van de rechter, tenzij uit vrije wil toegang wordt verleend.

#### Artikel 11: wijze van inkohiering en betalingstermijn

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier, dat vastgesteld en uitvoerbaar wordt verklaard door het college van burgemeester en schepenen ten laatste op 30 juni van het jaar dat volgt op het aanslagjaar.

Het kohier wordt overgemaakt aan de met de invordering belaste financieel directeur die onverwijld instaat voor de verzending van de aanslagbiljetten, zonder kosten voor de belastingschuldige.

Het aanslagbiljet bevat de elementen vermeld op het kohier, de verzendingsdatum, de uiterste betalingsdatum, de termijn waarbinnen een bezwaarschrift kan worden ingediend, de benaming, het adres en de contactgegevens van de instantie die bevoegd is om het bezwaarschrift te ontvangen, evenals de vermelding dat de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden, zulks uitdrukkelijk moet vragen in het bezwaarschrift.

Het reglement of een samenvatting van het reglement op basis waarvan de belasting is gevestigd, wordt op het aanslagbiljet afgedrukt of wordt als bijlage toegevoegd.

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

#### Artikel 12: bezwaarprocedure

De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen zijn aanslag, de belastingverhoging of een administratieve geldboete bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend of overhandigd worden aan het college van burgemeester en schepenen of aan het orgaan dat zij speciaal daarvoor aanwijst, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Het vermeldt tevens de naam, de hoedanigheid, het adres of de zetel, het rijksnummer of ondernemingsnummer van de belastingplichtige alsmede het voorwerp van het bezwaarschrift en een duidelijke motivering.

De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden, vermeldt dit uitdrukkelijk in het bezwaarschrift. In voorkomend geval zal hij uitgenodigd worden op een hoorzitting.

Het college van burgemeester en schepenen of het orgaan dat zij speciaal daarvoor aanwijst, stuurt schriftelijk of via duurzame drager binnen vijftien kalenderdagen na de verzending of de indiening van het bezwaarschrift een ontvangstmelding naar de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger.

De belastingschuldigen kunnen de verbetering aanvragen van materiële vergissingen, zoals dubbele aanslag, rekenfouten enz. zolang de rekening van de stad van het aanslagjaar, waarop de belasting betrekking heeft, niet goedgekeurd werd.

#### Artikel 13: algemene bepalingen

De vestiging, invordering en de geschillenprocedure gebeuren volgens de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van de provincie- en gemeentebelastingen en latere wijzigingen.

Artikel 14: toezicht

Van dit reglement wordt melding gemaakt bij de toezichthoudende overheid overeenkomstig artikel 330 van het Decreet Lokaal Bestuur. Het reglement wordt overeenkomstig artikels 286, 287 en 288 van het Decreet Lokaal Bestuur afgekondigd en bekendgemaakt.

Namens de gemeenteraad,

De algemeen directeur,  
Kristien Schoofs

De algemeen directeur,  
Kristien Schoofs



Voor eensluidend afschrift,

De voorzitter,  
Guy Sillen

De voorzitter,  
Guy Sillen